

PROJEKT

PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU ŁOMŻYŃSKIEGO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 ROKU O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE NA 2023 ROK WSTĘP

Prowadzenie aktywnej polityki w zakresie współpracy z organizacjami społecznymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania Powiatem Łomżyńskim.

Samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe są fundamentem współczesnego społeczeństwa obywatelskiego. Choć podmioty te mają różne zadania i kompetencje, to łączy je wspólny cel – działania na rzecz społeczności lokalnej.

Działalność organizacji pozarządowych jest elementem aktywizującym społeczność lokalną. Ilość organizacji, a także liczba zaangażowanych w ich działania wolontariuszy, świadczy o tym, jak duże jest w społeczeństwie poczucie odpowiedzialności. Obecnie sektor pozarządowy staje się ważnym partnerem instytucji publicznych w rozwiązywaniu problemów życia zbiorowego. Partnerstwo to ma na celu lepsze wykonywanie zadań Powiatu poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych.

Zakładanym efektem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

Dla bieżącej pracy organizacji pozarządowych istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami, jak i współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, w szczególności z organami samorządu terytorialnego. Intencją Powiatu natomiast jest rozwój współpracy z sektorem pozarządowym, będącym ważnym składnikiem lokalnego systemu demokratycznego ładu społecznego, opartego o zasady: pomocniczości, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, przy zachowaniu suwerenności stron. Stąd też wypływa konieczność tworzenia zasad tejże współpracy.

Niniejszy Program określa cele, zasady oraz formy współpracy Powiatu Łomżyńskiego z organizacjami pozarządowymi. Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz zakładaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację. Program precyzuje również tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert.

Program powstał we współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach konsultacji społecznych.

Postanowienia ogólne

1. Ilećroć w dokumencie jest mowa o:

- 1) **organizacji pozarządowej** – rozumie się przez to organizację pozarządową w myśl art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
 - 2) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 i 1812);
 - 3) **programie** – rozumie się przez Program współpracy Powiatu Łomżyńskiego na rok 2023 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
 - 4) **wydziale koordynującym** – należy przez to rozumieć Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji Starostwa Powiatowego w Łomży, w którego zakres działania wchodzi współpraca z organizacjami pozarządowymi;
 - 5) **wydziale/jednostce realizującej** – należy przez to rozumieć wydziały i jednostki Starostwa Powiatowego w Łomży realizujące zadania własne i zlecone we współpracy z organizacjami pozarządowymi;
 - 6) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie;
 - 7) **powiecie** - rozumie się przez to Powiat Łomżyński;
 - 8) **innych podmiotach** - rozumie się przez to podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
 - 9) **urzędzie** - rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Łomży.
2. Program adresowany jest do organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy oraz do innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.
3. Okres realizacji programu określa się na okres **od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.**

§ 2.

Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Celem głównym programu jest budowanie partnerstwa i efektywnego systemu współpracy pomiędzy Powiatem Łomżyńskim a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, działającymi na rzecz mieszkańców powiatu łomżyńskiego w obszarze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, o ile te zadania są zadaniami Powiatu.
2. Cele szczegółowe programu to:
 - 1) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców powiatu,
 - 2) integracja środowiska organizacji pozarządowych i innych podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - 3) poprawa jakości usług publicznych i zapewnienie ich efektywniejszego wykonania,
 - 4) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych.

§ 3.

Zakres przedmiotowy współpracy i priorytetowe zadania publiczne

1. Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami jest realizacja zadań publicznych dotyczących zadań własnych Powiatu, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, przy spełnieniu następujących warunków:
 - 1) realizacja planowanego przedsięwzięcia przyniesie korzyść mieszkańcom powiatu,
 - 2) obie strony wyrażają wolę współpracy.
2. Za priorytetowe przyjmuje się zadania publiczne z zakresu:
 - 1) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
 - 2) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
 - 3) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
 - 4) promocji i upowszechniania turystyki i krajoznawstwa;
 - 5) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
 - 6) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
 - 7) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa.
3. Planowane działania w wybranych sferach zadań publicznych (art. 4 ust. 1 ustawy) do zrealizowania we współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2023 roku:

Lp.	Sfera zadania publicznego	Planowane działania	Zakładana kwota w budżecie	Wydział/jednostka realizująca
1.	Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej oraz kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego	- obchody, uroczystości i przedsięwzięcia związane z upamiętnianiem osób, miejsc i wydarzeń kulturalnych, historycznych związanych z tradycjami walk o niepodległość i suwerenność Rzeczypospolitej Polskiej; - publikacje i wydawnictwa służące ochronie i zachowaniu dziedzictwa kulturowego regionu; - realizacja przedsięwzięć służących rozbudzeniu i zaspokajaniu potrzeb kulturalnych mieszkańców powiatu, organizacja lokalnych imprez kulturalnych; - prowadzenie działalności w zakresie kinematografii na terenie powiatu łomżyńskiego;	36 000 zł (środki własne)	Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji

		- edukacja filmowa dedykowana różnym grupom wiekowym;		
2.	Promocja i upowszechnianie turystyki i krajoznawstwa	- promocja walorów turystycznych powiatu; - upowszechnianie turystyki, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży; - organizacja i uczestnictwo w imprezach turystycznych o zasięgu lokalnym i wyższym; - wspieranie działań na rzecz upowszechniania wiedzy turystycznej i krajoznawczej; - audiowizualna promocja regionu.	11 000 zł (środki własne)	Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji
3.	Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej	- organizacja współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży szkół podstawowych gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych powiatu łomżyńskiego; - upowszechnianie kultury fizycznej w środowisku wiejskim, osób niepełnosprawnych oraz sportu masowego; - szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo.	49 500 zł (środki własne)	Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji
4.	Pomoc społeczna i działalność na rzecz osób niepełnosprawnych	- zlecenie prowadzenia domów pomocy społecznej (w tym dla niepełnosprawnych umysłowo)*	702 000,00 zł Zadanie własne (finansowane z dotacji Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego)	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
		- zlecenie prowadzenia Środowiskowego Domu Samopomocy*	1 265 000,00 zł Zadanie z zakresu adm. rządowej zlecone powiatowi, finansowane ze środków budżetu Państwa	
5.	Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa	Prowadzenie punktu, w którym będzie świadczona: - nieodpłatna pomoc prawna i/lub	64 020,00 zł Zadanie z zakresu adm. rządowej zlecone powiatowi, finansowane ze	Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji

		nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, - zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa w ramach edukacji prawnej.**	środków budżetu Państwa	
--	--	---	-------------------------	--

* realizacja zadań odbywać się będzie na podstawie umów zawartych w 2023 roku, ostateczna kwota po otrzymaniu środków z Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego.

** na podstawie zawartej umowy.

4. Wszystkie kwoty zapisane w programie mają charakter szacunkowy i mogą zostać skorygowane w zależności od możliwości finansowych Powiatu.

§ 4.

Zasady i formy współpracy

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się na zasadach: równego dostępu do informacji, pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności i jawności.
2. Współpraca może mieć **formy pozafinansowe i finansowe**.
3. Pozafinansowe formy współpracy mogą mieć charakter m.in.: informacyjny, organizacyjny, szkoleniowy, promocyjny. Należą do nich:
 - 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działań i współpraca w zakresie konsolidacji tych kierunków;
 - 2) informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczanych z budżetu Powiatu na realizację tych zadań, a także o ogłaszanych konkursach ofert oraz o sposobach ich rozstrzygnięć i realizacji;
 - 3) promowanie osiągnięć i działalności organizacji pozarządowych prowadzonej na rzecz mieszkańców powiatu oraz informowanie o realizowanych przez nie projektach;
 - 4) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
 - 5) tworzenie wspólnych zespołów doradczych z udziałem przedstawicieli organizacji;
 - 6) organizowanie spotkań przedstawicieli Urzędu z organizacjami pozarządowymi, w celu wymiany informacji na temat planowanych kierunków działań;
 - 7) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych i współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych;
 - 8) zawieranie porozumień o współpracy w realizacji wspólnych przedsięwzięć;
 - 9) udostępnianie organizacjom pozarządowym pomieszczeń Urzędu do odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom powiatu, zgodnie z obowiązującymi przepisami;
 - 10) obejmowanie patronatem przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;
 - 11) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem;
 - 12) podnoszenie skuteczności organizacji w pozyskiwaniu środków z innych źródeł, w tym środków z UE, m.in. poprzez informowanie o potencjalnych źródłach finansowania, informowanie o szkoleniach i konsultacjach z zakresu przygotowywania wniosków o pozyskanie środków ze źródeł zewnętrznych, inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń dotyczących pozyskiwania tych środków;

- 13) zobowiązanie organizacji lub innego podmiotu, który otrzyma dotację na realizację zadań publicznych do informowania o tym w materiałach informacyjnych dotyczących tych zadań.
4. Finansowe formy współpracy Powiatu z organizacjami i innymi podmiotami polegają na zlecaniu realizacji zadań publicznych, o których mowa w art. 5 ust 2 pkt 1 ustawy, jako zadań zleconych w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e, art. 151 ust. 1 oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768 i 1964).
 5. Zlecenie realizacji zadania publicznego może mieć formę:
 - 1) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
 - 2) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
 6. Wspieranie oraz powierzenie, o których mowa w ust. 5 odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, w którym uczestniczą organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.
 7. Powierzenie może nastąpić w innym trybie niż otwarty konkurs ofert, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, przy porównywalności metod kalkulacji kosztów.
 8. Powierzenie przez Powiat realizacji zadań publicznych organizacjom i innym podmiotom może mieć charakter wieloletniej współpracy na czas określony nie dłuższy niż 5 lat.
 9. Organizacje pozarządowe i inne podmioty mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych zgodnie z art. 12 ustawy.
 10. Na wniosek organizacji pozarządowej lub innego podmiotu Powiat może zlecić wykonanie realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert, jeśli spełnione są łącznie następujące warunki:
 - 1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10.000 zł;
 - 2) zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni;
 - 3) łączna kwota przekazana w ten sposób tej samej organizacji w danym roku kalendarzowym nie może przekroczyć 20.000 zł;
 - 4) łączna kwota przekazana w tym trybie nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy.

§ 5.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Komisje konkursowe, w skład których wchodzi nie więcej niż 6 osób, powoływane są przez Zarząd Powiatu w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje, w odpowiedzi na ogłoszone otwarte konkursy ofert.
2. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Zarządu Powiatu, pracownicy wydziału merytorycznego oraz osoby wskazane przez organizacje z wyłączeniem osób, o których mowa w art. 15 ust. 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
3. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także osoby posiadające specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Pracami komisji kieruje Przewodniczący Komisji.

5. Obsługę administracyjno-biurową komisji konkursowej prowadzi pracownik wydziału merytorycznie obsługującego konkurs.
6. Do wszystkich członków komisji konkursowej stosuje się przepisy ustaw z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), mające na celu zapewnienie bezstronności.
7. Komisje pracują w oparciu o regulamin pracy komisji uchwalony przez Zarząd Powiatu Łomżyńskiego.
8. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.
9. Komisja wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert i przedstawia je Zarządowi Powiatu Łomżyńskiego z propozycją przyznania dotacji.
10. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu.
11. W przypadku, kiedy organizacje otrzymały dotację w wysokości niższej niż wnioskowana, konieczne jest dokonanie uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.
12. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej Powiatu.

§ 6.

Realizacja i ocena realizacji programu

1. W realizacji programu uczestniczą:
 - 1) Rada Powiatu Łomżyńskiego, w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Powiatu;
 - 2) Zarząd Powiatu Łomżyńskiego, w zakresie realizacji polityki społecznej i finansowej Powiatu wytyczonej przez Radę Powiatu Łomżyńskiego;
 - 3) Naczelnicy Wydziałów, samodzielne stanowiska pracy Starostwa Powiatowego w Łomży oraz jednostki organizacyjne powiatu w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych statutowo, w tym konsultowania projektów aktów prawnych;
 - 4) organizacje pozarządowe i inne podmioty.
2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań objętych Programem wynosi 2.127.520,00 zł (słownie: dwa miliony sto dwadzieścia siedem tysięcy pięćset dwadzieścia złotych).
3. Zarząd Powiatu Łomżyńskiego dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania wspieranego lub powierzanego organizacji pozarządowej na zasadach określonych w ustawie.
4. Zarząd Powiatu Łomżyńskiego składa Radzie Powiatu sprawozdanie z realizacji Programu, za rok poprzedni, przygotowane przez wydział koordynujący, w terminie nie później niż do dnia 31 maja każdego roku i publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej.
5. Wydział koordynujący przygotowując projekt Programu przyjmuje wnioski na temat propozycji zapisów do programu na rok następny oraz przeprowadza jego konsultacje.
6. Roczny Program współpracy z organizacjami pozarządowymi jest uchwalany do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

§ 7.

Postanowienia końcowe

1. Zasady współpracy określone w niniejszym Programie mają charakter otwarty i stanowić winny zbiór zasad regulujących praktykę współdziałania władz samorządowych z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Wraz ze zmianą warunków zewnętrznych wiążących się szczególnie z wprowadzeniem nowych rozwiązań prawnych, a także ze zmieniającą się sytuacją finansową Powiatu mogą one ulegać zmianom.
2. Program jest otwarty na nowe rozwiązania szczególnie wynikające z wniosków i propozycji zgłaszanych przez organizacje i inne podmioty.