****

**PROJEKT**

**PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU ŁOMŻYŃSKIEGO**

**Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI   
W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 ROKU O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE W ROKU 2020**

**WSTĘP**

Prowadzenie aktywnej polityki w zakresie współpracy z organizacjami społecznymi jest jednym   
z elementów efektywnego zarządzania Powiatem Łomżyńskim.

Samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe są fundamentem współczesnego społeczeństwa obywatelskiego. Chociaż podmioty te mają różne zadania i kompetencje, to łączy je wspólny cel – działania na rzecz społeczności lokalnej.

Działalność organizacji pozarządowych jest elementem aktywizującym społeczność lokalną. Ilość organizacji, a także liczba zaangażowanych w ich działania wolontariuszy świadczy o tym, jak duże jest w społeczeństwie poczucie odpowiedzialności. Obecnie sektor pozarządowy staje się ważnym partnerem instytucji publicznych w rozwiązywaniu problemów życia zbiorowego. Partnerstwo to ma na celu lepsze wykonywanie zadań Powiatu poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych.

Zakładanym efektem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych

z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów

lokalnych.

Dla bieżącej pracy organizacji pozarządowych istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami, jak i współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, w szczególności z organami samorządu terytorialnego. Intencją Powiatu natomiast jest rozwój współpracy z sektorem pozarządowym, będącym ważnym składnikiem lokalnego systemu demokratycznego ładu społecznego, opartego o zasady: pomocniczości, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, przy zachowaniu suwerenności stron. Stąd też wypływa konieczność tworzenia zasad tejże współpracy.

Niniejszy Program określa cele, zasady oraz formy współpracy Powiatu Łomżyńskiego   
z organizacjami pozarządowymi. Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz zakładaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację. Program precyzuje również tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert.

**Program powstał we współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach konsultacji społecznych.**

**§ 1.**

**Postanowienia ogólne**

**1.Ilekroć w dokumencie jest mowa o:**

1) **organizacji pozarządowej** – rozumie się przez to organizację pozarządową w myśl art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

2) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ((Dz. U. z 2019 r. poz. 688, 1570 i 2020);

3) **programie** – rozumie się przez Program współpracy Powiatu Łomżyńskiego na rok 2020 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy   
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

4) **wydziale koordynującym** – należy przez to rozumieć Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji Starostwa Powiatowego w Łomży, w którego zakres działania wchodzi współpraca   
z organizacjami pozarządowymi;

5) **wydziale/jednostce realizującej** – należy przez to rozumieć wydziały i jednostki Starostwa Powiatowego w Łomży realizujące zadania własne i zlecone we współpracy z organizacjami pozarządowymi;

6) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy;

7) **powiecie**- rozumie się przez to Powiat Łomżyński;

8) **innych podmiotach** - rozumie się przez to podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

9) **urzędzie**-rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Łomży.

2. Program adresowany jest do organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy oraz do innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.

3. Okres realizacji programu określa się na okres **od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.**

**§ 2.**

**Cel główny i cele szczegółowe programu**

1. Celem głównym programu jest budowanie partnerstwa i efektywnego systemu współpracy pomiędzy Powiatem Łomżyńskim a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, działającymi na rzecz mieszkańców powiatu łomżyńskiego w obszarze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, o ile te zadania są zadaniami powiatu .

2. Cele szczegółowe programu to:

1) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców powiatu,

2) integracja środowiska organizacji pozarządowych i innych podmiotów realizujących zadania publiczne,

3) poprawa jakości usług publicznych i zapewnienie ich efektywniejszego wykonania,

4) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych.

**§ 3.**

**Zakres przedmiotowy współpracy i priorytetowe zadania publiczne**

1. Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami jest realizacja zadań publicznych dotyczących zadań własnych powiatu, o których mowa w art. 4 ust. 1

ustawy, przy spełnieniu następujących warunków:  
1) realizacja planowanego przedsięwzięcia przyniesie korzyść mieszkańcom Powiatu

2) obie strony wyrażają wolę współpracy.

2. Za priorytetowe przyjmuje się zadania publiczne z zakresu:

1) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej ,obywatelskiej i kulturowej;

2) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;

3) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;

4) turystyki i krajoznawstwa;

5) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;

6) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych.

3.Planowane działania w wybranych sferach zadań publicznych (art. 4 ust. 1 ustawy) do zrealizowania we współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2020 roku:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp** | **Sfera zadania publicznego** | **Planowane działania** | **Zakładana kwota w budżecie** | **Wydział/jednostka realizująca** |
| 1. | Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej oraz kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji | - Obchody, uroczystości i przedsięwzięcia związane z upamiętnianiem osób, miejsc i wydarzeń kulturalnych, historycznych związanych z tradycjami walk o niepodległość i suwerenność Rzeczypospolitej Polskiej;  - publikacje i wydawnictwa służące ochronie i zachowaniu dziedzictwa kulturowego regionu;  - realizacja przedsięwzięć służących rozbudzaniu i zaspokajaniu potrzeb kulturalnych mieszkańców powiatu, organizacja lokalnych imprez kulturalnych;  - prowadzenie działalności w zakresie kinematografii na terenie powiatu łomżyńskiego;  - edukacja filmowa dedykowana różnym grupom wiekowym. | 28 000 zł | Wydział Rozwoju Społeczno- Gospodarczego i Promocji |
| 2. | Promocja i upowszechnianie turystyki | - Promocja walorów turystycznych powiatu;  - upowszechnianie turystyki, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży;  -organizacja i uczestnictwo w imprezach turystycznych o zasięgu lokalnym i wyższym;  - wspieranie działań na rzecz upowszechniania wiedzy turystycznej i krajoznawczej;  - audiowizualna promocja regionu. | 8 000 zł | Wydział Rozwoju Społeczno- Gospodarczego i Promocji |
| 3. | Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej | -Organizacja współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży szkół podstawowych gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych powiatu łomżyńskiego;  -upowszechnianie kultury fizycznej w środowisku wiejskim, osób niepełnosprawnych oraz sportu masowego;  - szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo. | 35 000 zł | Wydział Rozwoju Społeczno- Gospodarczego i Promocji |
| 4. | Pomoc społeczna i działalność na rzecz osób niepełnosprawnych | -Zlecanie prowadzenia domów pomocy społecznej (w tym dla niepełnosprawnych umysłowo)\*  - zlecenie prowadzenia Powiatowego Ośrodka Wsparcia dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi\* | 718 000 zł  (dane na rok 2019)  1 290 867 zł  (dane na rok 2019) | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie |

\* realizacja zadań odbywać się będzie na podstawie umów zawartych w 2020 roku, ostateczna kwota po otrzymaniu środków z Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego.

4. Wszystkie kwoty zapisane w programie mają charakter szacunkowy i mogą zostać korygowane   
w zależności od możliwości finansowych Powiatu.

**§ 4.**

**Zasady i formy współpracy**

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się na zasadach: równego dostępu do informacji, pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności i jawności.

2. Współpraca może mieć **formy pozafinansowe i finansowe.**

3.Pozafinansowe formy współpracy mogą mieć charakter : informacyjny, organizacyjny, szkoleniowy, promocyjny i in. należą do nich:

1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działań i współpraca w zakresie konsolidacji tych kierunków;

2) informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz   
z podaniem wysokości środków przeznaczanych z budżetu Powiatu na realizację tych zadań,   
a także o ogłaszanych konkursach ofert oraz o sposobach ich rozstrzygnięć i realizacji;

3) promowanie osiągnięć i działalności organizacji pozarządowych prowadzonej na rzecz mieszkańców powiatu oraz informowanie o realizowanych przez nie projektach;

4) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

5) tworzenie wspólnych zespołów doradczych z udziałem przedstawicieli organizacji;

6) organizowanie spotkań przedstawicieli urzędu z organizacjami pozarządowymi, w celu wymiany informacji na temat planowanych kierunków działań;

7) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych i współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych; 8) zawieranie porozumień o współpracy w realizacji wspólnych przedsięwzięć;

9) udostępnianie organizacjom pozarządowym pomieszczeń Urzędu w celu odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom powiatu, zgodnie z obowiązującymi przepisami; 10) obejmowanie patronatem przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;

11) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem;

12) podnoszenie skuteczności organizacji w pozyskiwaniu środków z innych źródeł , w tym środków   
z UE, m.in. poprzez informowanie o potencjalnych źródłach finansowania, informowanie   
o szkoleniach i konsultacjach z zakresu przygotowywania wniosków o pozyskanie środków ze źródeł zewnętrznych, inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń dotyczących pozyskiwania tych środków;

13)zobowiązanie organizacji lub innego podmiotu, który otrzyma dotację na realizację zadań publicznych do informowania o tym w materiałach informacyjnych dotyczących tych zadań.

4. Finansowe formy współpracy Powiatu z organizacjami i innymi podmiotami polegają na zlecaniu realizacji zadań publicznych, o których mowa w art. 5 ust 2 pkt 1 ustawy, jako zadań zleconych   
w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e, art. 151 ust. 1 oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.   
o finansach publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

5. Zlecenie realizacji zadania publicznego może mieć formę:

1) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;

2) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

6.Wspieranie oraz powierzanie, o których mowa w ust. 5 odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, w którym uczestniczą organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.

7.Powierzanie może nastąpić w innym trybie niż otwarty konkurs ofert, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, przy porównywalności metod kalkulacji kosztów.

8.Powierzanie przez Powiat realizacji zadań publicznych organizacjom i innym podmiotom może mieć charakter wieloletniej współpracy na czas określony nie dłuższy niż 5 lat.

9.Organizacje pozarządowe i inne podmioty mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych zgodnie z art. 12 ustawy.

10.Na wniosek organizacji pozarządowej lub innego podmiotu Powiat może zlecić wykonanie realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert, jeśli spełnione są łącznie następujące warunki:

1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10.000zł;

2) zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni;

3) łączna kwota przekazana w ten sposób tej samej organizacji w danym roku kalendarzowym nie

może przekroczyć 20.000 zł;

4) łączna kwota przekazana w tym trybie nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy.

**§ 5.**

**Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych**

**konkursach ofert**

1. Komisje konkursowe, w skład których wchodzi nie więcej niż sześć osób, powoływane są   
w celu opiniowania złożonych ofert.

2. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy   
z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60, 730, 1133 i 2196) dotyczące wyłączenia pracownika.

3. Wydział/jednostka realizująca jest zobowiązana do przekazania wydziałowi koordynującemu informacji o otwartym konkursie ofert oraz naborze na członków komisji konkursowych   
z organizacji pozarządowych i innych podmiotów. Jednostka realizująca zamieszcza te informacje w:

1) Biuletynie Informacji Publicznej,

2) na tablicy ogłoszeń Urzędu,

3) na stronie [www.powiatlomzynski.pl](http://www.powiatlomzynski.pl)

4. Komisje pracują w oparciu o regulamin pracy komisji uchwalony przez Zarząd Powiatu Łomżyńskiego.

5. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.

6. Komisja wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert   
i przedstawia je Zarządowi Powiatu Łomżyńskiego z propozycją przyznania dotacji.

7. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu.

8. Każdy może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.

9. W przypadku, kiedy organizacje otrzymały dotację w wysokości niższej niż wnioskowana, konieczne jest dokonanie uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.

10. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej Powiatu.

**§ 6.**

**Realizacja i ocena realizacji programu**

1. W realizacji programu uczestniczą:

1. Rada Powiatu Łomżyńskiego, w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej powiatu,
2. Zarząd Powiatu Łomżyńskiego, w zakresie realizacji polityki społecznej finansowej powiatu wytyczonej przez Radę Powiatu Łomżyńskiego,
3. Naczelnicy wydziałów, samodzielne stanowiska pracy Starostwa Powiatowego   
   w Łomży oraz jednostki organizacyjne powiatu w zakresie bieżącej współpracy   
   z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo, w tym konsultowania projektów aktów prawnych,
4. Organizacje pozarządowe i inne podmioty.

2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań objętych Programem wynosi 71 000 zł (słownie: siedemdziesiąt jeden tysięcy złotych).

3. Zarząd Powiatu Łomżyńskiego dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania wspieranego lub powierzanego organizacji pozarządowej na zasadach określonych w ustawie.

4. Zarząd Powiatu Łomżyńskiego składa Radzie Powiatu sprawozdanie z realizacji Programu, za rok poprzedni, przygotowane przez wydział koordynujący, w terminie nie później niż do dnia 31 maja każdego roku i publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej.

5. Wydział koordynujący przygotowując projekt Programu przyjmuje wnioski na temat propozycji zapisów do programu na rok następny oraz przeprowadza jego konsultacje.

**§ 7.**

**Postanowienia końcowe**

1. Zasady współpracy określone w niniejszym Programie mają charakter otwarty i stanowić winny zbiór zasad regulujących praktykę współdziałania władz samorządowych z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Wraz ze zmianą warunków zewnętrznych wiążących się szczególnie z wprowadzeniem nowych rozwiązań prawnych, a także ze zmieniającą się sytuacją finansową powiatu mogą one ulegać zmianom.

2. Program jest otwarty na nowe rozwiązania szczególnie wynikające z wniosków i propozycji zgłaszanych przez organizacje i inne podmioty.

**Przewodniczący Rady**

**Jan Kuczyński**